

Сводный аналитический отчет по результатам оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону за 2018 год.

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных нормативными правовыми актами города Ростова-на-Дону, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Ростова-на-Дону и консолидированного бюджета Ростовской области. Оценка эффективности налоговых расходов за 2018 год проведена в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229.

Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России).

В соответствии с указанными документами определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам города Ростова-на-Дону в соответствии с целями указанных расходов и целями социально-экономического развития, указанными в соответствующих муниципальных программах.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов кураторами налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности (совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме льготного налогообложения.

За 2018 год общая сумма налоговых расходов составила 253 550,5 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых доходов бюджета города Ростова-на-Дону составила 2,1 %.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2018 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов по видам налогов

п/п	Наименование показателей	2018 год
	Объем налоговых доходов города Ростова-на-Дону, тыс. рублей	12 272 509,6
1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей	253 550,5
2	Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов, %	2,1

Информация о структуре налоговых расходов по их типам за 2018 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов по типам

п/п	Наименование показателей	2018 год	
		тыс. руб.	%
	Объем налоговых расходов (льгот и пониженных ставок), установленных муниципальными правовыми актами в городе Ростове- на-Дону, из них:	253 550,5	2,1
1	<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	633,6	0,2
2	<i>Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)</i>	90 866,4	35,8
3	<i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)</i>	162 050,5	64

Основной объем налоговых расходов в 2018 году приходится на стимулирующие налоговые расходы (64%), в составе которых 100% - налоговые расходы по земельному налогу.

1. Социальные налоговые расходы

Куратором социальных налоговых расходов является Департамент социальной защиты города Ростова-на-Дону.

Таблица 3

Объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

п/ п	Наименование налогового расхода	Реквизиты нормативно-правового акта муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»	Объем выпадающих доходов за 2018 год, тыс.руб.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, ед.
1	Освобождение от уплаты 50% налога на имущество физических лиц граждане, признанные органами социальной защиты населения малоимущими	пп. 1 п.3 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 393	109,2	259
2	Освобождение от уплаты 50% налога на имущество физических лиц граждане – родители (усыновители), опекуны и попечители детей-инвалидов, проживающие с ними совместно	пп. 2 п.3 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 393	225,6	205

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по налогу на имущество физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

Общее количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами по налогу на имущество физических лиц, за 2018 год составило 464 человека, объем выпадающих доходов бюджета города составил 334,8 тыс. рублей.

Освобождение от налогообложения налогом на имущество физических лиц указанных категорий плательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	334,8
Потери бюджета города Ростова-на-Дону	334,8
Результат оценки социальной эффективности	334,8=334,8

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 721,6 рублей. В связи с чем, **действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.**

В соответствии с пунктом 3.2. статьи 3 Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 №38 (в ред. от 14.02.2017) от уплаты земельного налога освобождаются:

- от уплаты 50 процентов земельного налога лица, относящиеся в установленном порядке к малоимущим гражданам, за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

- пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации; налогоплательщики физические лица, достигшие 60-летнего возраста для мужчин и 55-летнего возраста для женщин; вдовы (не вступившие в повторный брак) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; Герои Социалистического Труда; кавалеры орденов Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР" за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

- от уплаты 50 процентов земельного налога собственники земельных участков, которые признаны подтопляемыми подпочвенными водами, за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

- в части налога, исчисленного за вычетом льготы, предоставленной в соответствии со статьей 391 главы 31 "Земельный налог" Налогового кодекса

РФ за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений, освобождаются следующие категории плательщиков:

а) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

б) инвалиды I и II групп инвалидности;

в) инвалиды с детства;

г) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

д) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона РФ от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча", в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

е) физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

ж) физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

- граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, получившие в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства земельные участки в порядке и на условиях, определенных статьями 8.2, 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 N 19-ЗС "О регулировании земельных отношений в Ростовской области", - в отношении этих участков;

- от уплаты 50 процентов земельного налога родители, усыновители, опекуны и попечители детей-инвалидов за земельные участки, находящиеся в собственности и не используемые для ведения предпринимательской деятельности, в отношении одного объекта налогообложения по своему выбору.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по земельному налогу физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

Налоговый расход по земельному налогу физическим лицам предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налог или его части. Освобождение от налогообложения земельным налогом указанных категорий плательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

тыс. рублей	
Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	298,8
Потери бюджета города Ростова-на-Дону	298,8
Результат оценки социальной эффективности	298,8=298,8

Общее количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами по земельному налогу физических лиц, за 2018 год составило 1136 человек, объем выпадающих доходов бюджета города составил 298,8 тыс. рублей.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 263,0 рублей. В связи с чем, *действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.*

Приоритетной целью социальной политики города Ростова-на-Дону является забота о людях, качестве их жизни в городе, предоставляемые физическим лицам льготы по земельному налогу являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей города.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента социальной защиты города Ростова-на-Дону социальные налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу физических лиц отвечают общественным интересам, направлены на решение социальных задач города Ростова-на-Дону по повышению уровня и качества жизни граждан города и по итогам оценки за 2018 год признаны целесообразными и имеющими высокую социальную эффективность.

2. Технические налоговые расходы

Кураторами технических налоговых расходов являются Департамент ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону, Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону.

2.1. Оценка эффективности налогового расхода в виде освобождения от уплаты земельного налога земельных участков общего пользования и земельных участков кладбищ при условии целевого использования земель.

Пунктом 3.1. решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлено освобождение от уплаты земельного налога с земельных участков общего пользования (площади; улицы; проезды; автомобильные дороги; набережные; скверы; бульвары; обособленные водные объекты, не используемые в коммерческих целях; пляжи, зеленые насаждения, детские игровые площадки, площадки для занятий физкультурой и спортом и другие места общего пользования); кладбищ, при условии целевого использования земель.

Целью применения освобождения от уплаты земельного налога по указанным категориям использования земель является обеспечение реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону», а также исключение встречных финансовых потоков.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанный налоговый расход по земельному налогу отнесен к техническим налоговым расходам.

По данным куратора налогового расхода – Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону в 2018 году данной налоговой льготой воспользовались 10 организаций, объем налоговых расходов составил 90866,4 тыс.рублей. Снижение встречных финансовых потоков равно объему налоговых расходов.

Применение льготы также способствует выполнению муниципальной программы города Ростова-на-Дону «Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону»

По заключению куратора налогового расхода – Департамента ЖКХ и энергетики города указанный налоговый расход способствует выполнению муниципальной программы города Ростова-на-Дону, действие данной льготы в 2018 году признано эффективным и целесообразным.

2.2. Оценка эффективности налогового расхода в виде уплаты земельного налога в размере 25 процентов от действующей налоговой ставки в отношении организаций, оказывающих услуги по организации питания школьников города Ростова-на-Дону.

Пунктом 3.4. Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на

территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлено, что предприятия (организации), оказывающие услуги по организации питания школьников города, уплачивают земельный налог в размере 25 процентов от действующей налоговой ставки по соответствующему виду разрешенного использования земли.

Целью применения указанных преференций является обеспечение эффективного функционирования и использования всех объектов муниципальной собственности и земельных участков в интересах городского сообщества, а также обеспечение реализации подпрограммы №1 «Управление муниципальным имуществом и земельными участками на территории города Ростова-на-Дону» муниципальной программы «Управление имущественно-земельным комплексом городского округа «Город Ростов-на-Дону».

Указанный налоговый расход по земельному налогу отнесен к техническим налоговым расходам. В 2018 году организации, воспользовавшиеся данной налоговой льготой, отсутствуют.

Однако, по заключению куратора налогового расхода – Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону, определено, что в соответствии с п.1 приложения 1 к постановлению Администрации города Ростова-на-Дону от 09.07.2015 №576 «О расчете арендной платы и ставках арендной платы по видам использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, расположенных в границах муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017), размер арендной платы на год за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, принимается равным размеру земельного налога за такие земельные участки, установленному в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в отношении данных земельных участков для лиц, осуществляющих социально значимые виды деятельности, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

Таким образом, предоставление данного вида льгот позволяет устанавливать льготную ставку арендной платы за землю под объектами данных категорий.

По категории «Предприятия (организации), оказывающие услуги по организации питания школьников города» данная льгота направлена

на оптимизацию расходов предприятий школьного питания в целях использования оборотных средств на развитие предприятий (модернизацию оборудования, расширение ассортимента) и сдерживания цен на готовую продукцию.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента имущественно-земельных отношений города указанная пониженная ставка способствует выполнению муниципальной программы города Ростова-на-Дону. С учетом высокой оценки целесообразности ее применения, действие данного налогового расхода в 2018 году признано эффективным.

3. Стимулирующие налоговые расходы.

Кураторами стимулирующих налоговых расходов являются Управление по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону, Управление культуры города Ростова-на-Дону, Департамент экономики города Ростова-на-Дону, Департамент транспорта города Ростова-на-Дону.

3.1. Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении объектов спорта и стадионов.

Пунктами 17.1, 17.3, 17.4, 17.5 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлены пониженные ставки в отношении:

- земельных участков гребных баз общероссийских физкультурно-спортивных объединений; земельных участков площадью 15000 кв. метров и более, используемых для размещения и эксплуатации теннисных стадионов, соответствующих требованиям проведения спортивных соревнований, включенных в программу чемпионата России и (или) международных соревнований по большому теннису (0,6%);

- земельных участков футбольно-спортивных комплексов (стадионов) чистой вместимостью 40000 и более зрительских мест, предназначенных для проведения официальных матчей чемпионата мира по футболу 2018 года (0,25%);

- земельных участков плавательных бассейнов, соответствующих требованиям проведения спортивных соревнований по водным видам спорта, включенных в государственные целевые программы развития физической культуры и спорта и используемые по назначению (1,4%);

- земельных участков стадионов общероссийских физкультурно-спортивных объединений (0,25%).

Целью применения пониженных ставок является создание благоприятных условий для расширения сети объектов спортивной инфраструктуры.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России налоговый расход в отношении земельных участков, занятых объектами спортивной инфраструктуры относится к стимулирующим налоговым расходам.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2018 году в результате применения указанных пониженных ставок составили 17416,5 тыс.рублей. В 2018 году пониженными ставками воспользовались 6 организаций, причем данная льгота применяется ими с 2014 года, что свидетельствует о ее востребованности.

Действие налогового расхода способствует выполнению подпрограммы №3 «Развитие инфраструктуры спорта в городе Ростове-на-Дону» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ростове-на-Дону», что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки. Значение показателя достижения целей муниципальной программы в 2018 году составил 182 объекта на 100,0 тыс. населения города.

По заключению куратора налогового расхода - Управления по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону, указанный налоговый расход способствует достижению целевых показателей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ростове-на-Дону», с учетом высокой оценки целесообразности ее применения, действие налогового расхода в 2018 году признано эффективным.

3.2 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении предприятий транспорта общего пользования.

Пунктом 9.1 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлена пониженная ставка в отношении предприятий транспорта общего пользования, осуществляющих перевозку пассажиров на регулярных маршрутах города Ростова-на-Дону (0,25%).

Целью применения пониженной ставки является повышение качества пассажирских перевозок, совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом и развитие экологически чистого вида городского пассажирского транспорта.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России налоговый расход в отношении предприятий транспорта общего пользования, осуществляющих перевозку пассажиров на регулярных маршрутах, относится к стимулирующим налоговым расходам.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2018 году в результате применения указанных пониженных ставок составили 3422,5 тыс.рублей. В 2018 году пониженными ставками воспользовались 3 организации. Данная льгота применяется ими с 2013 года, что свидетельствует о ее востребованности.

Действие налогового расхода способствует выполнению подпрограммы №1 «Развитие городского пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры города Ростова-на-Дону» муниципальной программы «Развитие и эксплуатация транспортной инфраструктуры и пассажирского транспорта города Ростова-на-Дону», что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки. Значение показателя достижения целей муниципальной программы в 2018 году составил 205 млн.человек, коэффициент результативности налогового расхода – 1,03.

По заключению куратора налогового расхода - Департамента транспорта города Ростова-на-Дону, указанный налоговый расход способствует достижению целевых показателей муниципальной программы «Развитие и эксплуатация транспортной инфраструктуры и пассажирского транспорта города Ростова-на-Дону», с учетом высокой оценки целесообразности ее применения, действие налогового расхода в 2018 году признано эффективным.

3.3. Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении земельных участков предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области культуры.

Пунктом 17.1 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлена пониженная ставка в отношении земельных участков предприятий и организаций площадью 5000 кв. метров и более, используемых под Дворцы культуры в целях организации детского творчества, культурно-просветительской, досугово-массовой и прочей деятельности в области культуры (0,6%).

Целью применения пониженной ставки является развитие культуры и искусства на территории города Ростова-на-Дону.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России налоговый расход в отношении земельных участков, занятых предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в области культуры, относится к стимулирующим налоговым расходам.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2018 году в результате применения указанной пониженной ставки составили 105096,0 тыс.рублей. В 2018 году пониженными ставками воспользовались 5 организаций.

Действие налогового расхода способствует выполнению подпрограммы №1 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия города Ростова-на-Дону» муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства города Ростова-на-Дону», что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки.

По заключению куратора налогового расхода - Управления культуры города Ростова-на-Дону, указанная пониженная ставка земельного налога

является востребованной, соответствует целям и задачам муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства города Ростова-на-Дону», действие налогового расхода в 2018 году признано эффективным.

3.4. Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении предприятий и организаций, осуществляющих выпуск хлебобулочных изделий.

Пунктом 9.2 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлена пониженная ставка в отношении земельных участков площадью 10000 кв. метров и более хлебопекарных предприятий, осуществляющих выпуск хлебобулочных изделий не менее 50 процентов в структуре выручки за предшествующий календарный год (0,9%).

Целью предоставления стимулирующей налоговой льготы является создание условий для роста инвестиций в обновление основного и вспомогательного производства, что косвенно соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» - обеспечение устойчивого экономического развития города Ростова-на-Дону и цели подпрограммы № 1: создание экономических, правовых и организационных условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории города Ростова-на-Дону.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2018 году в результате применения указанной пониженной ставки составили 203,6 тыс.рублей. Пониженной ставкой воспользовалась 1 организация.

Принимая во внимание, что производство хлеба и хлебобулочных изделий имеет социальную направленность, при этом актуальными остаются проблемы производства такие, как рост цен на сырье, высокий уровень износа оборудования куратор налогового расхода считает поддержку хлебопекарных предприятий целесообразной, в связи с чем, льгота предлагается к сохранению в неизменном виде.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону льгота является востребованной, снижение размера кредиторской задолженности предприятия, в части налогообложения, обеспечивает перераспределение денежных средств, направляемое на модернизацию производства. Действие налогового расхода в 2018 году признано эффективным.

3.5. Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении земельных участков расположенных под конноспортивными объектами.

Пунктом 17.2 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлена

пониженная ставка в отношении земельных участков под конноспортивными объектами (центрами, клубами, манежами, ипподромами), используемыми в целях селекции и испытания племенных лошадей (0,3%).

Цель предоставления стимулирующей налоговой льготы - создание благоприятных условий для привлечения инвестиций косвенно соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» - обеспечение устойчивого экономического развития города Ростова-на-Дону и цели подпрограммы № 3: создание на территории города Ростова-на-Дону социально экономических условий для развития выездного и внутреннего туризма.

В 2018 году пониженной ставкой воспользовалась 1 организация, объем выпадающих доходов бюджета города Ростова-на-Дону в результате применения указанной пониженной ставки составил 35911,9 тыс.рублей.

Льгота является востребованной, снижение размера кредиторской задолженности предприятия, в части налогообложения, обеспечивает перераспределение денежных средств, направляемое на обеспечение сохранения и развития ипподромов, а также развитие коневодческой индустрии.

Принимая во внимание актуальность проблем, связанных со стимулированием селекционной работы, направленных на совершенствование племенных и продуктивных качеств лошадей, куратор налогового расхода – Департамент экономики города Ростова-на-Дону считает поддержку ипподромов целесообразной, в связи с чем, действующая льгота предлагается к сохранению в неизменном виде.

3.6. Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении земельных участков расположенных под объектами концессионных соглашений.

Пунктом 3.5. Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 "Об утверждении "Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону" (в ред. от 14.02.2017) установлено, что за земельные участки, расположенные под объектами концессионных соглашений, земельный налог взимается в размере 30 процентов от действующей налоговой ставки по соответствующему виду разрешенного использования земли с даты заключения концессионного соглашения до даты ввода объекта концессионного соглашения в эксплуатацию включительно. С даты, следующей за датой ввода объекта концессионного соглашения в эксплуатацию, в течение 36 месяцев земельный налог взимается в размере 50 процентов от действующей налоговой ставки по соответствующему виду разрешенного использования земли.

Цель предоставления стимулирующей налоговой льготы - создание благоприятных условий для привлечения инвестиций прямо соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» - обеспечение устойчивого экономического развития города Ростова-на-Дону и цели подпрограммы № 1: создание экономических, правовых и

организационных условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории города Ростова-на-Дону.

По оценке куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону эффективность представленной льготы является низкой.

Льгота введена Решением Ростовской-на-Дону городской Думой № 374 от 18.12.2012 «О внесении изменения в решение Ростовской-на-Дону городской думы «Об утверждении «Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону»; пролонгирована Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.10.2018 № 595 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону».

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях (о концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами)».

По заключению куратора данного налогового расхода – Департамента экономики города, исходя из того, что в соответствии со статьей 388 Налогового кодекса РФ не признаются налогоплательщиками организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного пользования, в том числе праве безвозмездного срочного пользования, или переданных им по договору аренды, в случае возникновения предпосылок к заключению концессионного соглашения между муниципальным образованием и частным субъектом, предлагается рассматривать альтернативные механизмы поддержки, обеспечивающие эффективное использование государственного или муниципального имущества, а также учитывая, что в период с 2013 года по настоящее время получатели льготы отсутствуют, действие данной льготы признано неэффективным. Льгота предлагается к отмене.

В целом, исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2018 год, можно сделать вывод о востребованности, целесообразности и высокой эффективности предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных муниципальными правовыми актами на территории города Ростова-на-Дону.

Налоговый расход в виде пониженной ставки земельного налога, в отношении земельных участков, расположенных под объектами концессионных соглашений по заключению куратора налогового расхода признан неэффективным и подлежит отмене.